



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Бурятия
ПРОКУРАТУРА

Советского района г. Улан-Удэ

ул. Толстого, 16, г. Улан-Удэ, 670000,
тел/факс (8-3012) 22-25-29, 22-29-79

Директору МБУ «Спортивная школа
олимпийского резерва № 15 «Динамо»

Будаеву Ц.Б.

30 .04.2021 № Прдр-20810002-31-21

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Проведенной прокуратурой района проверкой в деятельности МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 15 «Динамо» (далее – спортивная школа) выявлены нарушения законодательства в сфере физической культуры и спорта, трудового и бюджетного законодательства.

Частью 1 статьи 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – Закон № 329-ФЗ) организация, осуществляющая спортивную подготовку, в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте, требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки вправе осуществлять отбор лиц для их спортивной подготовки в установленном частью 3 статьи 34.1 настоящего Федерального закона порядке приема лиц в физкультурно-спортивные организации, осуществляющие спортивную подготовку.

Согласно части 3 статьи 34.1 Закона № 329-ФЗ порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями и осуществляющие спортивную подготовку, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия от 27.10.2015 № 67 утвержден порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Республикой Бурятия или муниципальными образованиями в Республике Бурятия и осуществляющие спортивную подготовку (далее – Порядок).

Указанный порядок регламентирует прием граждан в физкультурно-спортивные организации, созданные как Республикой Бурятия, так и муниципальными образованиями. В соответствии с п. 4.4 Порядка организация самостоятельно разрабатывает локальные нормативные акты по вопросам организации **дополнительного** приема и зачисления на вакантные места.

Таким образом, Положение о порядке приема, перевода и отчисления проходящих спортивную подготовку по программе спортивной подготовки МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 15 «Динамо» г. Улан-Удэ (от 01.12.2020) принято с превышением полномочий.

В соответствии с ч. 2 ст. 34.3 Закона № 329-ФЗ организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана соблюдать требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

Согласно п. 20 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта стрельба из лука, утвержденного приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 148, необходимо наличие площадки для стрельбы из лука (стрелковой поляны); тренировочного спортивного зала; тренажерного зала; раздевалок, душевых; медицинского кабинета.

Между тем, тренировочные занятия осуществляются в помещениях ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет» (ул. Куйбышева, 1) и МБУ «СШ № 3» (ул. Борсоева, 54а) в отсутствие законного основания, соответствующий договор между сторонами не заключен.

Пунктом 7 части 2 статьи 34.3 Закона № 329-ФЗ предусмотрено, что организация, осуществляющая спортивную подготовку обязана осуществлять материально-техническое обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки, проезда к месту проведения спортивных мероприятий и обратно, питания и проживания в период проведения спортивных мероприятий за счет средств, выделенных организации на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке, либо средств, получаемых по договору оказания услуг по спортивной подготовке.

Между тем МБУ «СШОР № 15 «Динамо» в недостаточном количестве оснащено спортивным инвентарем.

Так, в соответствии с Федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта стрельба из лука, утвержденного приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 148, спортивной школе требуется 64 лука. Фактически школа имеет на балансе 15 луков, остальные 49 луков приобретены родителями. Аналогично не в полной мере школа оснащена стрелами для спортивного лука. Так, при потребности 768 шт. школа обеспечена 300 (остальные 468 приобретены родителями).

Кроме того, не обеспечены спортивной экипировкой лица, занимающиеся спортивной борьбой (40 чел.), дзюдо (10 чел.), недостаточным образом оснащены оборудованием и спортивным инвентарем.

Согласно п. 3.3 Коллективного договора МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 15 «Динамо», утвержденного 16.09.2019, для тренерского состава учреждения устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – 36 часов в неделю за ставку заработной платы.

Однако 01.12.2020 с работниками, замещающими должности тренеров, заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам, согласно которым устанавливается рабочая неделя согласно расписанию и тарификации, исходя из продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю.

Проверка показала, 18.01.2021 в учреждении принято Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБУ «СШОР № 15 «Динамо», которое разработано на основании постановления Администрации г. Улан-Удэ от 14.09.2017 № 284 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ».

Согласно п. 4.6, п. 4.7 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ, порядок, размеры и условия выплат стимулирующего характера устанавливаются учреждением самостоятельно в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений, а также средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в локальном акте учреждения. Стимулирующие выплаты по результатам труда устанавливаются решением комиссии, состав и порядок которой утверждаются локальным актом учреждения, и утверждаются локальным актом учреждения.

Вместе с тем, Положением о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБУ «СШОР № 15 «Динамо» размеры и условия выплат стимулирующего характера не установлены. Порядок формирования Управляющего совета СШОР № 15 «Динамо» не определен.

В учреждении допускаются нарушения трудового законодательства при заключении трудовых договоров с тренерами.

Так, в нарушение ст. 57 Трудового кодекса РФ в трудовом договоре, заключенном 31.08.2015 с Гомбожаповой Х.-Ц. Д. с дополнительными соглашениями от 09.11.2015, 12.12.2017, 14.03.2018, 01.07.2018, 01.12.2020, условия оплаты труда не установлены.

Согласно ст. 136 Трудового кодекса РФ место и сроки выплаты заработной платы в неденежной форме определяются коллективным договором или трудовым договором. Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Вместе с тем, ни Правилами внутреннего трудового распорядка, ни Коллективным договором, ни Положением об оплате труда учреждения, ни трудовым договором с Гомбожаповой Х.-Ц. Д. сроки выплаты заработной платы не предусмотрены.

В соответствии со ст. 348.2 Трудового кодекса РФ помимо условий, установленных частью второй статьи 57 настоящего Кодекса, обязательным для включения в трудовой договор с тренером является условие об обязанности

тренера соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, принимать меры по предупреждению нарушения указанных антидопинговых правил спортсменом (спортсменами).

В трудовом договоре с тренером помимо дополнительных условий, не ухудшающих положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами (часть четвертая статьи 57 настоящего Кодекса), могут предусматриваться дополнительные условия:

- о согласии тренера на передачу работодателем их персональных данных, копии трудового договора в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующим виду или видам спорта, а в случае включения спортсмена, тренера в состав спортивной сборной команды Российской Федерации - также на передачу копии трудового договора в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по проведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта;

- об обязанности тренера использовать в рабочее время спортивную экипировку, предоставленную работодателем;

- об обязанности тренера соблюдать положения (регламенты) о спортивных соревнованиях в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсмена, тренера;

- об обязанности тренера предупреждать работодателя о расторжении трудового договора по их инициативе (по собственному желанию) в срок, установленный трудовым договором, в случаях, предусмотренных статьей 348.12 настоящего Кодекса;

Трудовые договоры с тренерами МБУ СШОР № 15 «Динамо» указанные обязательные условия не содержат.

Кроме того, согласно ст. 348.2 Трудового кодекса РФ работодатели обязаны как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора знакомить тренеров под роспись с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями, правилами соответствующих видов спорта, положениями (регламентами) о спортивных соревнованиях, общероссийскими антидопинговыми правилами и антидопинговыми правилами, утвержденными международными антидопинговыми организациями, условиями договоров работодателя со спонсорами (партнерами), с рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий и общероссийскими спортивными федерациями в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсменов, тренеров.

В нарушение указанных норм сведения об ознакомлении тренеров школы с названными нормами и правилами отсутствуют (тренеры под роспись ознакомлены с локальными нормативными актами школы).

В силу ст. 213 ТК РФ работники детских учреждений проходят предварительные (при поступлении на работу) медицинские осмотры в целях

охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний. Между тем с 01.03.2021 трудоустроен на должность тренера по вольной борьбе Актинов В.А. в отсутствие сведений о состоянии здоровья.

Кроме того, проведенной проверкой установлено, что 14.01.2020 между МКУ «Управление по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ и МБУ «Спортивная школа № 15 «Динамо» г. Улан-Удэ» заключено соглашение № 23 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели (на приобретение и (или) монтаж основных средств – и (или) материальных запасов для осуществления основных видов деятельности учреждений (приобретение **компьютера**) в размере 49 400 руб.

23.03.2020 Учреждением с ООО «Снежный барс» заключен договор поставки **ноутбука** HP 250 G7 15.6 “FHD/i5-8265U” на 49400 руб., который получен заказчиком 24.03.2020 (счет-фактура № СБР00023606 от 23.03.2020), оплата поставщику произведена 26.03.2020.

При этом, целевое назначение субсидии изменено лишь в мае 2020 года (дополнительное соглашение от 20.05.2020 № 1), тогда как фактически субсидия была уже израсходована.

Также, 17.01.2020 между МКУ «Управление по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ и МБУ «Спортивная школа № 15 «Динамо» г. Улан-Удэ» заключено соглашение № 48 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели (для финансового обеспечения расходов на оплату за аренду помещений для проведения спортивных занятий) на 719 000 руб.

В ходе проверки установлено, что 31.01.2020 между МБУ «Спортивная школа № 15 «Динамо» г. Улан-Удэ и Бурятским республиканским отделением ОГО «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор аренды нежилых помещений № 32/1 на общую стоимость 719 500 руб. со сроком до 31.12.2020 г.

Согласно п.п. 3.1, 3.5 договора арендная плата за месяц составляет 65 409,09 руб., арендная плата за очередной месяц вносится на основании счета не позднее 5 числа следующего за текущим.

Установлено, что оплата арендодателю за февраль 2020 фактически произведена 18.03.2020 на 65 409 руб. и 30.03.2020 на 0,09 руб., за март 2020 в соответствии с актом № 217 от 31.03.2020 – 03.09.2020 г. Акт за аренду зала за сентябрь 2020 года на 147 170,45 руб. подписан 30.09.2020 (от 30.09.2020 № 408), оплата произведена 22.10.2020 на 130 654,09 руб.

Таким образом, оплата производится не в соответствии с условиями контракта.

Установлено, что 02.12.2020 учреждением с ООО «Технасфера» заключен договор поставки принтера (МФУ).

В соответствии с частью 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Однако, соглашение о предоставлении субсидии на приобретение принтера в размере 26 500 руб. заключено только лишь 24.12.2020 г.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами учреждения, ослаблении контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих, недопущению их впредь.

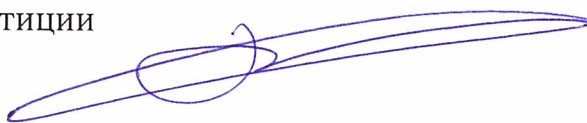
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру Советского района г. Улан-Удэ.

4. Информацию о результатах рассмотрения настоящего представления направить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копий соответствующих документов, приказов.

Прокурор района

старший советник юстиции



Б.Н. Баторов